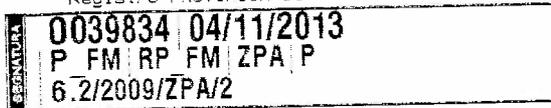




PROVINCIA DI
FERMO

Provincia di Fermo

Registro PROVINCIA DI FERMO



Via PEC

Via fax

Settore
Organi Istituzionali -
Affari Generali e Contratti -
Politiche Sociali

Servizio Appalti e Contratti

Fermo, li (data del protocollo)

Agli Operatori Economici
iscritti all'Elenco Fornitori della
Provincia di Fermo

Oggetto: iscrizione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

L'art. 7, comma 2, della Legge 6 luglio 2012, n. 94 (conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52), ha introdotto l'**obbligo di ricorrere** - ai fini dell'affidamento di appalti pubblici per l'**acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario (€.200.000,00)** - al **Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)** di CONSIP, oppure ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa, ovvero a strumenti di acquisizione gestiti a livello centralizzato (Centrali di Committenza).

Consegue, pertanto, che **sotto la predetta soglia di valore, il ricorso al mercato elettronico è divenuto un obbligo per la P.A.**, salvo il caso in cui il bene o il servizio richiesto manchi dal mercato Elettronico, ovvero, pur disponibile, si appalesi - per mancanza di qualità essenziali - inidoneo rispetto alle necessità dell'amministrazione richiedente.¹

E' evidente, pertanto, come **la possibilità di contrattare con la Pubblica Amministrazione** (e segnatamente con questo Ente) per le **forniture di beni e servizi aventi valore inferiore ad €.200.000,00, passi necessariamente attraverso l'iscrizione**, come offerente, sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione².

Al mero fine di fornire alcune indicazioni di base circa le modalità per iscriversi alla nominata Centrale di Committenza in qualità di **offerenti**, si evidenziano, di seguito, alcune informazioni che potranno essere comunque approfondite alla seguente pagina web: <https://www.acquistinretepa.it>.

Sono ammessi a partecipare al MEPA i seguenti soggetti, di cui all'art. 34 del Codice dei Contratti pubblici (D.Lgs. 163/2006 ss.mm.ii):

- a. gli imprenditori individuali, anche artigiani, le società commerciali, le società cooperative;
- b. i consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro costituiti a norma della legge 25 giugno 1909, n. 422, e del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 14 dicembre 1947, n. 1577, e successive modificazioni, e i consorzi tra imprese artigiane di cui alla legge 8 agosto 1985, n. 443;
- c. i consorzi stabili, costituiti anche in forma di società consortili ai sensi dell'art. 2615-ter del codice civile, tra imprenditori individuali, anche artigiani, società commerciali, società cooperative di produzione e lavoro, secondo le disposizioni di cui all'art. 36.

che hanno ottenuto l'**abilitazione quali operatori economici**.

Praticamente, l'**abilitazione** della ditta è presupposto necessario affinché la stessa abbia la possibilità di contrattare con le P.A. che vogliono approvvigionarsi.

L'abilitazione avviene a seguito dell'approvazione, da parte di Consip³, della relativa domanda presentata dalla ditta.

E' importante sapere, comunque, che non è possibile per la ditta essere inserita sul MEPA (e quindi ottenere l'abilitazione) a prescindere dalla previa pubblicazione di un **bando** che legittimi la sua iscrizione.

¹ E' pertanto escluso che si possa contrattare sul mercato reale anche allorquando il medesimo bene sia ivi disponibile ad un prezzo più basso.

² Oppure ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa.

³ Consip è una società per azioni del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), che ne è l'azionista unico. La Società svolge attività di consulenza, assistenza e supporto in favore delle amministrazioni pubbliche nell'ambito degli acquisti di beni e servizi (public procurement).

Ciò vuol dire che la domanda di abilitazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non può essere effettuata dietro presentazione "volontaria" di iscrizione da parte dell'interessata, **ma che per essere inseriti all'interno della piattaforma MEPA è necessario che sia stato bandito un avviso** (es: bando "MePi - soluzioni per la Scuola"; bando "SIA104 - abilitazione servizio pulizia" ecc...) **per la categoria merceologica di proprio interesse** (es: cancelleria, servizi di pulizie, materiale antincendio ecc.). Ad ogni buon fine, si evidenzia che i bandi attivi sono consultabili alla seguente pagina web: https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/main/impresa/strumenti/tutti.jsp?orderBy=pubblicazione&sort=desc&pagina=1&_element=paginazione.

Per abilitarsi a qualsiasi bando MEPA la ditta richiedente deve essere in possesso dei seguenti requisiti:

1. Capacità professionale:

- iscrizione presso il Registro delle Imprese per attività attinenti all'oggetto dello stesso Bando e relativo nulla osta antimafia di cui all'art. 9, comma 1, del D.P.R. 252/1998;
- assenza di cause di esclusione ex art. 38 D.Lgs. 163/2006 ss.mm.ii (c.d. Codice dei Contratti);
- adempiere, all'interno della propria azienda, agli obblighi di sicurezza previsti dalla vigente normativa in materia.

2. Capacità economico-finanziaria:

- fatturato specifico relativo alla categoria merceologica del bando, realizzato nell'anno precedente alla presentazione della domanda, comunque non inferiore ad €.25.000,00.

A seguito di abilitazione (la richiesta di adesione al bando va compilata seguendo i vari passaggi sollecitati dal portale), **la ditta sarà inserita tra gli offerenti per quel determinato prodotto/servizio per cui si è candidata (c.d. Catalogo)** e potrà essere contattata dalle P.A. per la fornitura necessaria, sia attraverso lo strumento dell'*Ordine diretto a catalogo*, sia attraverso una *Richieste di Offerta (RDO)*.

Prima di evidenziare la differenza tra l'uno e l'altro strumento appena citato, anche al fine di individuare i diversi obblighi cui potrebbe essere soggetto il fornitore, è opportuno avere riguardo ad alcuni punti che debbono necessariamente essere tenuti in conto, a prescindere dalla successiva selezione da parte dell'Ente.

Innanzitutto è utile ricordare che **all'interno del MEPA le procedure avvengono interamente per via elettronica**, nel rispetto delle norme in materia di sicurezza (D.Lgs. n. 196 del 30/06/2003, "Codice in materia di protezione dei dati personali") e delle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale di cui al D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005, con particolare riferimento alla disciplina che regola l'uso della **firma digitale**.

Ciò a dire che è necessario dotarsi, in via preliminare, di detto strumento di sottoscrizione⁴ oltre che, opportunamente, di una casella di Posta Elettronica Certificata (PEC).

Trattando nel merito, le ditte che intendono abilitarsi al Mercato Elettronico della P.A. devono necessariamente tenere presente quanto segue: l'inserimento nel Catalogo *certifica* che l'operatore è in grado di formulare l'offerta e che **detta offerta contiene tutti gli elementi essenziali per la conclusione del Contratto ed ha, pertanto, l'efficacia di un'offerta al pubblico rivolta ai Soggetti Aggiudicatori (P.A.), ai sensi dell'art. 1336 del codice civile**.

Ciò vuol dire che tale offerta sarà valida ed efficace a partire dalla pubblicazione del Catalogo sul Sito e fino al termine successivo alla sua modifica o eliminazione, definito da ciascun Bando di abilitazione.

Resta fermo, pertanto, **l'obbligo** per il Fornitore abilitato al MEPA di applicare alle P.A. acquirenti che facciano richiesta del prodotto o del servizio attraverso l'invio di un **Ordine Diretto**, i prezzi e le condizioni presenti sul Catalogo fino al termine fissato da ciascun Bando di Abilitazione successivo alla modifica o eliminazione del Catalogo dal Sito.

Ovviamente ciò non impedisce la possibilità, per il Fornitore, di eliminare un Bene/Servizio dal proprio Catalogo e/o modificare talune caratteristiche dei Beni/Servizi in esso contenute, ma sino a quando questa operazione non sarà formalizzata, attraverso le apposite procedure previste sul Sito, l'operatore Economico offerente sarà vincolato agli obblighi negoziali assunti con l'abilitazione al MEPA e con la pubblicazione del prodotto/i sul Catalogo, rischio l'applicazione delle eventuali penali previste.

⁴ Le offerte e i contratti dovranno essere necessariamente sottoscritti con detto strumento e saranno veicolati dalla piattaforma.

In senso parzialmente differente possono essere considerati gli oneri del fornitore nel caso in cui la Pubblica Amministrazione non gli rivolga un Ordine Diretto del prodotto/servizio, ma formuli una **Richiesta di Offerta (RDO)**⁵ e cioè richieda ad uno o più operatori abilitati “*la migliore offerta*”⁶ per una determinata fattispecie di bene o servizio. In tal caso, infatti, **la risposta alla RDO non è obbligatoria**, potendo scegliere l’operatore se ha interesse a contrattare rispetto alle richieste formulate dall’acquirente, al pari di quanto avverrebbe a seguito del ricevimento di una lettera di invito a negoziare.

Laddove, comunque, a fronte del ricevimento della RDO lo stesso operatore si determini ad inviare un’offerta, **tale documento costituirà una proposta contrattuale rivolta al soggetto acquirente, valida, efficace ed irrevocabile sino alla data indicata nella stessa RDO, ai sensi dell’art. 1329 del codice civile.**

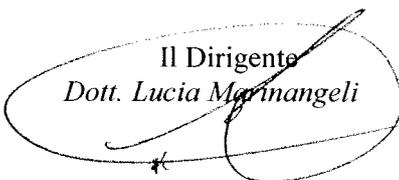
Con l’invio della propria offerta, l’Operatore Economico accetta le condizioni particolari di contratto eventualmente previste dal richiedente⁷, oltre che il confronto concorrenziale con altri operatori presenti sul **mercato elettronico proponendo miglioramenti al prezzo⁸ e/o alle condizioni tecnico/qualitative dell’oggetto in gara⁹**, al pari di quanto sarebbe avvenuto nel “mercato reale” con l’invio di un’offerta in riscontro ad una lettera di invito a procedura negoziata.

In conclusione, per quanto sopra, si invitano codesti operatori ad avviare le procedure di inserimento alla piattaforma MEPA, rappresentando il Mercato elettronico, oltre ad un obbligo per la P.A, uno strumento di vendita innovativo, veloce, trasparente e facilmente accessibile, in grado di ampliare, a costo zero, il proprio potenziale commerciale.

Confidando nell’utilità della presente, si anticipa, sin da ora, che lo scrivente Settore provvederà, entro la fine del corrente anno, ad organizzare un incontro di ulteriore approfondimento sul tema.

Distinti saluti.

Il Dirigente
Dott. Lucia Marinangeli



Referente:

Sig.ra Mirella Raimondi

Tel: 0764/232381

Fax: 0734/232288

e-mail: mirella.raimondi@provincia.fm.it

⁵ La Rdo è la procedura da attivare tutte le volte che:

- l’importo dell’acquisto supera il limite dei 40.000 euro, che è il limite massimo previsto per l’affidamento diretto;
- la stazione appaltante deve richiedere condizioni di fornitura particolari, che divergono da quelle generali previste per ciascuna categoria merceologica nell’ambito della categoria merceologica attiva sul MePA non è stata trovata la tipologia di prodotti di cui si necessita;
- tra i prodotti offerti a catalogo nessuno presenta tutte le caratteristiche qualitative necessarie;
- occorre acquisire a corredo dei prodotti alcuni servizi che non sono offerti a catalogo;
- si ritiene che il proprio potere contrattuale possa attivare nel mondo della fornitura condizioni migliorative rispetto al catalogo;
- si ritiene che, per le quantità da acquistare, i prezzi unitari presentati a catalogo possano subire convenienti riduzioni;
- si ritiene che la numerosità delle offerte a catalogo non sia sufficiente a garantire una efficace consultazione del mercato.

⁶ Tecnicamente la R.d.O. viene definita come l’acquisizione di una o più offerte, attraverso l’individuazione e descrizione dei beni e dei servizi, e la selezione dei fornitori ai quali inviare l’invito ad offrire e con la quale è possibile negoziare prezzi e condizioni migliorative o specifiche dei prodotti/servizi pubblicati sui cataloghi *on line*.

⁷ Es.: quantità richiesta, tempi e luoghi di consegna ecc....

⁸ Se l’aggiudicazione avviene con il criterio del prezzo più basso.

⁹ Se l’aggiudicazione avviene con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa

