



Comune di Lapedona

Provincia di Fermo

Area Servizi Finanziari

Allegato 2 alla Determinazione n. 81 del 15/12/2020

Oggetto: PEF TARI 2020 – Relazione illustrativa dei costi del servizio sostenuti direttamente dal Comune nell’ambito della Gestione della Tariffa e del Rapporto con gli Utenti e dello Spazzamento e Lavaggio delle strade e del suolo pubblico

Indice

Introduzione	1
1. Perimetro della gestione e servizi forniti.....	2
1.1 Attività incluse nel perimetro gestionale	2
1.2 Attività esterne.....	3
1.3 Informazioni rilevanti	3
1.4 Dati sul territorio e sull’affidamento.....	3
2. Dati di conto economico	5
3. Dati tecnici e patrimoniali.....	7
3.1 Perimetro gestionale	7
3.2 Qualità del servizio.....	7

Introduzione

La relazione di accompagnamento al Piano finanziario è redatta in ottemperanza all'art. 18 comma 3 della Delibera 443/2019/R/Rif, emanata in data 31 ottobre 2019 dall'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente e rappresenta il documento necessario alla verifica dei criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica relativa ai costi del servizio sostenuti dal gestore e i valori desumibili dalla documentazione contabile.

La Delibera avente ad oggetto la *"Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021"* ed il relativo Allegato A che definisce il *"Metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021"* (MTR) per la determinazione delle componenti di costo ammesse a copertura tariffaria, concludono l'iter regolatorio iniziato nell'anno 2018 che ha previsto una profonda revisione sia della metodologia di individuazione dei costi da inserire all'interno del Piano finanziario sia dei soggetti coinvolti nel processo di costruzione del medesimo atto necessario per l'elaborazione delle tariffe e per il loro adeguamento annuo.

Con riferimento a quest'ultimo aspetto, l'art. 6 della Delibera stabilisce che i soggetti gestori del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani predispongono annualmente il Piano finanziario per le attività di propria competenza e lo trasmettono all'Ente Territorialmente Competente ai fini della validazione, ossia la verifica circa la completezza e la congruità della documentazione inviata dai soggetti gestori, e della trasmissione all'Autorità, la quale, verificata la coerenza degli atti trasmessi procede all'approvazione.

I soggetti gestori delle attività incluse nel perimetro gestionale, comprendente le attività di raccolta e trasporto, spazzamento e lavaggio, trattamento e smaltimento, trattamento e recupero, gestione della tariffa e del rapporto con gli utenti, in aggiunta alla relazione oggetto del presente documento, sono altresì tenuti ad inviare una descrizione che comprenda i contenuti minimi del PEF elencati all'art. 18 comma 2 dell'Allegato, una tabella che riporti i costi sostenuti per il servizio erogato (secondo lo schema fornito all'Appendice 1) ed una dichiarazione di veridicità (secondo lo schema dell'Appendice 3) sottoscritta dal legale rappresentante.

1. Perimetro della gestione e servizi forniti

L'articolo 1 dell'Allegato A alla Delibera 443/2019 definisce il **servizio integrato di gestione** come il *"complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti urbani, (indipendentemente dalla classificazione che assumono durante il loro percorso) vale a dire: l'attività di raccolta e trasporto; l'attività di trattamento e smaltimento dei RU; l'attività di trattamento e recupero; l'attività di spazzamento e lavaggio strade, nonché l'attività di gestione tariffe e rapporto con gli utenti"* e le **attività esterne al ciclo integrato dei RU** come le *"attività che, anche qualora siano state incluse nella concessione di affidamento del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti, ai sensi della normativa vigente, non possono essere incluse nel perimetro sottoposto a regolazione dell'Autorità; a titolo esemplificativo ma non esaustivo, comprendono in particolare: raccolta, trasporto e smaltimento amianto da utenze domestiche; derattizzazione; disinfestazione zanzare; spazzamento e sgombero della neve; cancellazione scritte vandaliche; defissione di manifesti abusivi; gestione dei servizi igienici pubblici; gestione del verde pubblico; manutenzione delle fontane"*.

I costi sostenuti per le attività esterne al perimetro gestionale possono essere ammessi a copertura tariffaria nell'anno 2020 solo laddove fossero presenti anche all'interno dei Piani Finanziari precedenti, come riportato nella premessa della Delibera 443. In tal caso è opportuno dare separata evidenza degli oneri riconducibili a tali attività all'interno degli avvisi di pagamento (Delibera 443, art. 5, comma 3).

Si riportano di seguito i soggetti gestori rispettivamente delle attività incluse nel perimetro gestionale e delle attività esterne.

1.1 Attività incluse nel perimetro gestionale

Spazzamento e lavaggio strade: *Comune di Lapedona*

- spazzamento manuale e meccanizzato di strade, piazze ed aree pubbliche e aree private ad uso pubblico e di parcheggio;
- lavaggio del suolo pubblico, strade, piazze e marciapiedi;

Raccolta e trasporto dei rifiuti: *SO.ECO S.r.l. Uninominale*

- raccolta indifferenziata dei rifiuti urbani;
- raccolta differenziata di rifiuti urbani;
- raccolta dei rifiuti presenti nei contenitori stradali;
- raccolta di rifiuti ingombranti, RAEE nonché oli e grassi vegetali classificabili come rifiuti urbani;
- raccolta presso le grandi utenze con servizio personalizzato;
- raccolta, trasporto e smaltimento di potature e sfalci erbosi (per tale attività è ammesso il solo conferimento presso l'ecocentro gestito da SO.ECO S.r.l.);
- trasporto verso impianti di recupero, compreso eventuale trasbordo su mezzi di maggiori dimensioni;
- trasporto verso impianti di smaltimento, compreso eventuale trasbordo su mezzi di maggiori dimensioni;

- raccolta rifiuti abbandonati su strade o aree pubbliche o su strade o aree private ad uso pubblico;
- manutenzione dei contenitori;
- gestione e manutenzione dei centri di raccolta collettivi e di riuso e di isole ecologiche;
- raccolta e gestione dei dati relativi al conferimento dei rifiuti da parte delle utenze e del successivo conferimento agli impianti di trattamento;
- commercializzazione dei rifiuti da raccolta differenziata.

Nell'alveo delle attività affidate alla Società SO.ECO S.r.l. rientra anche la vigilanza ambientale, vale a dire il controllo sul corretto conferimento dei rifiuti; il relativo accertamento e la conseguente contestazione, ai sensi delle norme in vigore, spetta, invece, al Comune di Lapedona. Inoltre, alla società è affidato anche il trasporto di quanto raccolto dal Comune in prossimità di aree cimiteriali.

Gestione tariffa e rapporto con gli utenti: *Unione Comuni Valdaso*

- accertamento, bollettazione e invio degli avvisi di pagamento, gestione della banca dati utenze, riscossione, gestione dei crediti e del contenzioso;
- gestione del rapporto con l'utenza tramite sportelli o call center.

Tuttavia, il Comune, oltre a fornire il proprio supporto a beneficio dell'utenza nell'attività di gestione degli sportelli e call center, provvede anche a fornire agli utenti tutte le comunicazioni relative al servizio di raccolta e trasporto.

1.2 Attività esterne

Il Piano finanziario, come indicato all'Appendice 1, non comprende costi relativi ad attività esterne al perimetro gestionale, così come definite dalla Deliberazione 443/2019.

1.3 Informazioni rilevanti

Con riferimento alle attività gestite direttamente dal Comune illustrate al paragrafo 1.1, non risultano, alla data di redazione del presente documento, ricorsi pendenti e sentenze passate in giudicato.

Il Comune inoltre non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, di riequilibrio finanziario o di dissesto.

1.4 Dati sul territorio e sull'affidamento

Le attività di raccolta, trasporto e smaltimento RSU nell'anno 2018 venivano gestite dalla ditta Eco Elpidiense s.r.l.; successivamente con contratto Rep. 951 del 29/07/2019 l'appalto del servizio è passato alla ditta SOECO in convenzione con il Comune di Moresco.

Ad ogni modo si precisa che dal giugno 1994 il Comune di Lapedona svolge il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade mediante utilizzo di personale e attrezzatura comunale per un percorso complessivo di circa 2 km.

Si precisa, altresì, che la micro raccolta dell'amianto da utenze domestiche non è da considerarsi tra le attività di gestione dei rifiuti urbani.

Considerando che fino al 2018 il Comune di Lapedona non risultava tra i Comuni virtuosi in termini di raccolta differenziata, l'amministrazione comunale ha ritenuto necessario adeguare il servizio relativo ai R.S.U. prevedendo il nuovo appalto di servizi con particolare attenzione alla raccolta puntuale porta a porta ottimizzando la gestione per il recupero dei materiali ed il loro corretto conferimento. Attraverso il nuovo servizio di raccolta differenziata i dati riscontrati afferiscono che nell'anno 2018 la percentuale di R.D. era circa 15% mentre nell'anno 2020 la percentuale di R.D. arriva a circa 80%.

L'estensione del territorio comunale di Lapedona risulta vasto in relazione al numero degli abitanti tanto da prevedere che il servizio di Raccolta Differenziata fosse diversificato in base alle esigenze territoriali come di seguito specificato:

- Centro storico con isola informatizzata
- Agglomerato urbano e strade principali con raccolta porta a porta
- Zone agricole con raccolta di prossimità

Si precisa che il servizio prestato dal Comune per lo spazzamento e il lavaggio delle strade rimane invariato poiché interessa il centro storico ed il centro urbano; tale servizio è organizzato in base alle stagioni e alla presenza di maggiore o minore materiale organico da gestire.

2. Dati di conto economico

2.1. Individuazione dei costi efficienti

Per quanto concerne i costi connessi alle attività di raccolta e trasporto, trattamento e smaltimento e trattamento e recupero dei rifiuti urbani, il Comune non sostiene costi diversi da quelli riconosciuti al gestore affidatario SO.ECO S.r.l.; per questo motivo le voci CRT, CRD, CTR e CTS di cui alla Deliberazione ARERA 443/2019 non risultano valorizzate nella colonna dei costi del Comune di cui all'Appendice 1.

Le componenti *COITV,a* e *COITF,a*, determinate secondo i criteri di cui all'Articolo 8 dell'Allegato A alla Delibera 443/2019, hanno natura previsionale e sono destinate, rispettivamente, alla copertura degli oneri variabili e degli oneri fissi attesi relativi al conseguimento di target di miglioramento dei livelli di qualità e/o alle modifiche del perimetro gestionale. Tra gli oneri di natura previsionale di carattere variabile rientrano quelli associati al possibile incremento della raccolta differenziata, della percentuale di riciclo/riutilizzo, della frequenza della raccolta ovvero dell'eventuale passaggio da raccolta stradale a porta a porta. Tra gli oneri di natura fissa rientrano l'eventuale miglioramento delle prestazioni relative alle attività di spazzamento, lavaggio strade e marciapiedi, nonché la possibile introduzione di sistemi di tariffazione puntuale con riconoscimento dell'utenza. Il Comune non ha rilevato costi operativi incentivanti (COI) stante la corrispondenza diretta tra modalità di servizio (di gestione della tariffa e di spazzamento e lavaggio strade) in essere nel 2018 e modalità di svolgimento attuali.

Per le componenti di costo relative alle attività di spazzamento, di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti, per i costi generali di gestione e per la valorizzazione degli ammortamenti e degli accantonamenti si rinvia a quanto inserito nell'Appendice 1.

2.2. Campagne ambientali e misure di prevenzione

Il Comune non ha sostenuto nell'anno 2018 oneri relativi all'attività di campagne ambientali e misure di prevenzione.

2.3. Costi per il funzionamento dell'Ente Territorialmente Competente, di ARERA e altri oneri locali (COal)

Il Comune di Lapedona non ha sostenuto, per l'anno 2018, alcun costo per il funzionamento di ARERA né oneri relativi all'Ente Territorialmente Competente.

2.4. Proventi della vendita di materiale derivante dai rifiuti (AR)

Il Comune di Lapedona, nell'anno 2018, ha percepito il corrispettivo CONAI indirettamente: l'importo è infatti transitato dalla Società affidataria che lo ha poi riversato al Comune: il provento è stato quindi inserito dal Gestore direttamente all'interno del proprio Piano Finanziario. Non è stato invece percepito alcun ricavo derivante dalla vendita di materiale ed energia.

2.5. Proventi della vendita di materiale derivante dai rifiuti (AR)

Non si rilevano, con riferimento agli anni 2018 e 2019, operazioni finanziarie relative alla gestione della Tassa Rifiuti.

3. Dati tecnici e patrimoniali

Nei paragrafi successivi verranno illustrate eventuali variazioni di costo, con relative motivazioni, che il Comune sosterrà nell'anno 2020 rispetto all'anno 2018 connesse alle modifiche del perimetro gestionale e alle variazioni nella qualità del servizio erogato.

L'indicazione delle variazioni connesse al perimetro gestionale e alla qualità del servizio permetteranno all'Ente Territorialmente Competente una corretta rivalutazione dei coefficienti PG e QL (art. 4, comma 4 del MTR).

3.1 Perimetro gestionale

La variazione di costo connessa alle modifiche del perimetro gestionale riguarda nello specifico l'introduzione di nuovi servizi nell'anno 2020 rispetto a quelli erogati nell'anno 2018.

Per il Comune di Lapedona non si verificano variazioni di costo in ordine al perimetro gestionale, in relazione ai servizi erogati nell'ambito della Gestione della Tariffa e del Rapporto con gli Utenti e dello Spazzamento e Lavaggio delle strade e del suolo pubblico.

3.2 Qualità del servizio

La variazione di costo connessa alle modifiche nella qualità del servizio fornito riguarda nello specifico il miglioramento delle prestazioni erogate nell'anno 2020 rispetto all'anno 2018.

Il Comune di Lapedona non prevede alcuna variazione di costo connessa con scostamenti evidenti nella qualità dei servizi forniti in relazione ai servizi erogati nell'ambito della Gestione della Tariffa e del Rapporto con gli Utenti e dello Spazzamento e Lavaggio delle strade e del suolo pubblico.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Pieroni rag. Solidea