



## ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO (A.T.A.) DELL'AMBITO OTTIMALE ATO 4 - FERMO

**DELIBERAZIONE N. 3 DEL 20-04-2023**

**COPIA**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI “CONVENZIONE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TESORERIA” DA AFFIDARSI MEDIANTE ESPLETAMENTO DI PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA AI SENSI DELL’ART. 210 DEL TUEL.**

Il giorno 20 aprile 2023 in Fermo, Largo Don Gaspare Morello n. 2/4, nella Sala del Consiglio della Provincia di Fermo, previo espletamento delle formalità previste dalla vigente normativa, si è riunita l’Assemblea Territoriale d’Ambito dell’Ambito ottimale N. 4 di Fermo convocata per le ore 16:30, in prima convocazione, ed alle ore 17:30, in seconda convocazione, con nota in data 12 aprile 2023 prot. n. 6152.

La seduta ha inizio in seconda convocazione alle ore 18:25 e sono presenti, con diritto di voto, i seguenti componenti:

<b>N.</b>	<b>PRESENZA</b>	<b>ENTE</b>	<b>P=Presidente S=Sindaco D=Delegato</b>	<b>Quota presente</b>	<b>Quota assente</b>
1	P	Provincia di Fermo	P	5,00%	
2	A	Comune di Altidona			1,72%
3	A	Comune di Amandola			2,61%
4	A	Comune di Belmonte Piceno			0,45%

5	A	Comune di Campofilone			1,09%
6	A	Comune di Falerone			1,94%
7	P	Comune di Fermo		19,44%	
8	A	Comune di Francavilla d'Ete			0,61%
9	P	Comune di Grottazzolina	S	1,71%	
10	P	Comune di Lapedona	S	0,74%	
11	A	Comune di Magliano di Tenna			0,78%
12	P	Comune di Massa Fermana	S	0,58%	
13	A	Comune di Monsampietro Morico			0,44%
14	P	Comune di Montappone	S	0,97%	
15	P	Comune di Monte Giberto	S	0,54%	
16	A	Comune di Monte Rinaldo			0,28%
17	A	Comune di Monte San Pietrangeli			1,45%
18	P	Comune di Monte Urano	S	4,22%	
19	A	Comune di Monte Vidon Combatte			0,35%
20	P	Comune di Monte Vidon Corrado	S	0,45%	
21	P	Comune di Montefalcone Appennino	S	0,40%	
22	A	Comune di Montefortino			1,50%
23	P	Comune di Montegiorgio	S	3,94%	
24	P	Comune di Montegrano	S	6,76%	
25	A	Comune di Monteleone di Fermo			0,31%
26	P	Comune di Montelparo	D	0,67%	
27	A	Comune di Monterubbiano			1,52%
28	A	Comune di Montottone			0,68%

29	A	Comune di Moresco			0,37%
30	P	Comune di Ortezzano	S	0,47%	
31	P	Comune di Pedaso	D	1,39%	
32	A	Comune di Petritoli			1,46%
33	P	Comune di Ponzano di Fermo	D	1,00%	
34	P	Comune di Porto San Giorgio	D	7,86%	
35	P	Comune di Porto Sant'Elpidio	S	12,52%	
36	P	Comune di Rapagnano	S	1,14%	
37	P	Comune di Santa Vittoria in Matenano	S	0,99%	
38	P	Comune di Sant'Elpidio a Mare	D	8,83%	
39	P	Comune di Servigliano	S	1,36%	
40	A	Comune di Smerillo			0,32%
41	A	Comune di Torre San Patrizio			1,15%

**Enti presenti** = n. 22 (quote di partecipazione = 80,98%)

**Enti assenti** = n. 19

Presiede il PRESIDENTE MICHELE ORTENZI

Partecipa il VICE SEGRETARIO GENERALE LUCIA MARINANGELI

**PARERE:**

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere Favorevole IN ORDINE alla Regolarita' tecnica  
Espresso in data 12-04-2023

Il Direttore Dott. Dino Vesprini

 Firmato

**PARERE:**

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere Favorevole IN ORDINE alla Regolarita' contabile  
Espresso in data 12-04-2023

Il Direttore Dott. Dino Vesprini

 Firmato

Di seguito la proposta di deliberazione di cui all'oggetto:

## **DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

**Premesso** che:

-L'Assemblea Territoriale d'Ambito – A.T.A. – dell'Ambito Territoriale Ottimale – n 4, ai sensi della L.R. n. 24/2009 e s.m.i. recante “Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati”, svolge le funzioni già esercitate dall'Autorità d'Ambito della Regione Marche, di cui all'art. 201 del D. Lgs. n. 152/2006.

-L'art. 7 della L.R. 24/2009 – rubricato *“Attribuzione delle competenze per l'organizzazione, l'affidamento e il controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti”* dispone che *“In attuazione dell'articolo 2, comma 186bis, della legge 23 dicembre 2009, n.191( Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato- Legge finanziaria 2010) le funzioni già esercitate dalle Autorità d'ambito di cui all'articolo 201 del d.lgs. 152/2006 sono svolte dall'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti in ciascun ATO. L'ATA è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia gestionale, amministrativa e di bilancio. I rapporti tra gli enti locali appartenenti all'ATA sono regolati da apposita convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali). All'A.T.A. partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti in ciascun ATO; l'Assemblea è presieduta dal Presidente della Provincia, che ne ha la rappresentanza legale, ed è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia gestionale, amministrativa e di bilancio.”*

-L'A.T.A. è sottoposta alle disposizioni, per quanto compatibili, concernenti l'ordinamento giuridico degli Enti Locali di cui al D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i., ai sensi dell'art.14 della Convenzione sottoscritta dalla Provincia di Fermo e dai 40 Comuni ricadenti nella stessa in data 14 aprile 2015;

**Dato atto** che, a seguito dell'approvazione e sottoscrizione da parte dei Comuni della provincia di Fermo e della Provincia stessa della “Convenzione per l'esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 4 Fermo”, l'ATA 4 si è formalmente insediata in data 14 aprile 2015;

**Considerato** quindi che a seguito della sottoscrizione di detta Convenzione, le attività di gestione amministrativa dell'ATA sono in fase di avvio operativo e che nelle more

dell'acquisizione della piena autonomia operativa della stessa, risulta necessario procedere all'affidamento del servizio di Tesoreria dell'Ente;

**Visto** l'art. 210 del TUEL, rubricato "Affidamento del servizio di tesoreria", che prevede che l'affidamento del servizio venga effettuato mediante procedure ad evidenza pubblica come stabilite nel Regolamento di Contabilità di ciascun Ente e che il rapporto venga regolato in base ad una convenzione deliberata dall'organo consiliare dell'Ente (nel caso dell'ATA, l'Assemblea);

**Rilevata** quindi la necessità di procedere all'affidamento del servizio di Tesoreria dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO 4 Fermo attraverso gara pubblica, come peraltro dettato dalla normativa comunitaria e da quella nazionale di recepimento;

**Considerato** che il mutato contesto economico degli ultimi anni ha portato a una modifica delle modalità di remunerazione del servizio, le quali ora prevedono un corrispettivo a carico dell'Amministrazione aggiudicatrice, così da qualificare il rapporto come "appalto di servizi" in luogo della storica qualificazione di "concessione di servizi" (caratterizzata dalla sussistenza del rischio operativo a carico del Tesoriere poiché in assenza di remunerazione da parte dell'Ente);

**Visto** l'art. 36 del D.lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" che prevede al comma 2, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, che "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

**Considerato** inoltre che il servizio di Tesoreria, dato l'avvio operativo in questa fase, sarà molto esiguo di movimentazioni rispetto ad un Ente locale in piena operatività;

**Rilevato** pertanto che il servizio di Tesoreria può essere stimato nell'importo inferiore a € 5.000 per l'intera durata della convenzione;

**Considerato** che, nel caso di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016:  
-il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 95 dello stesso D.lgs. 50/2016 consente agli Istituti di credito invitati a partecipare alla procedura negoziata di essere valutati e quindi selezionati non sulla base di un solo criterio, ma attraverso più requisiti di diversa valenza;  
-tale metodo permette inoltre all'Ente aggiudicatore di avere il quadro completo della situazione tecnico-economica degli Istituti e di giungere ad una aggiudicazione obiettiva;  
-la disciplina per l'affidamento del servizio in oggetto trova il suo fondamento nel bando di gara e nel relativo disciplinare;

**Ritenuto** pertanto necessario procedere all'indizione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, previa approvazione di apposito schema di convenzione (art. 210, comma 2, del TUEL);

**Vista** la proposta di schema di convenzione (allegato "A") predisposto dal Direttore, costituito da n. 26 articoli e ritenuto meritevole di approvazione;

**Sulla base di quanto in precedenza premesso e considerato, si propone  
all'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dei Rifiuti dell'ATO 4 Fermo di deliberare:**

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. di approvare la proposta di schema di convenzione per l'affidamento del servizio di Tesoreria dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO 4 Fermo, per un periodo quinquennale con decorrenza dalla data di sottoscrizione, come da allegato "A";
3. di indire la gara per l'affidamento del servizio di Tesoreria mediante la procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, secondo le modalità stabilite in apposito bando di gara e relativo disciplinare da approvare con determinazione del dirigente pro-tempore secondo le linee di indirizzo qui espresse;
4. di stabilire che la gara verrà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016;
5. di procedere, anche in casi di unica offerta, mediante la procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, a motivo dell'esiguità del valore del contratto;
6. di autorizzare il direttore dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO 4 Fermo ad apportare allo schema di convenzione allegato le modifiche che si rendessero necessarie a seguito della procedura di affidamento, purché non si tratti di modifiche sostanziali o che alterino in modo significativo il contenuto dello schema allegato;
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Direttore  
F.to Dott. Dino Vesprini

Il Presidente rende la relazione come da documento istruttorio sopra riportato.

Terminata la relazione, il Presidente, preso atto che nessuno chiede di intervenire, pone in votazione l'approvazione dell'atto.

## L'ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO (A.T.A.) DELL'ATO 4 – FERMO

**Vista** la Legge Regionale Marche 12 ottobre 2009, n. 24 recante “*Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati*”;

**Vista** la Legge Regionale Marche 25 ottobre 2011, n. 18 recante “*Attribuzione delle funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 12 ottobre 2009, n. 24: ‘Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati’*”;

**Vista** la “*Convenzione per l’esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell’Assemblea Territoriale d’Ambito (ATA) dell’Ambito Territoriale Ottimale ATO 4 – Fermo*”, approvata e sottoscritta dai Comuni della Provincia di Fermo e dalla Provincia stessa in data 14 aprile 2015;

**Con** la seguente votazione espressa nei modi di legge:

favorevoli n. 18 degli Enti presenti (pari al 77,08% delle quote di partecipazione alla Convenzione), astenuti 4 (Massa Fermana, Montappone, Santa Vittoria in Matenano e Servigliano, pari al 3,90% delle quote di partecipazione alla Convenzione)

### DELIBERA

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. di approvare la proposta di schema di convenzione per l’affidamento del servizio di Tesoreria dell’Assemblea Territoriale d’Ambito-ATO 4 Fermo, per un periodo quinquennale con decorrenza dalla data di sottoscrizione, come da allegato “A”;
3. di indire la gara per l’affidamento del servizio di Tesoreria mediante la procedura di cui all’art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, secondo le modalità stabilite in apposito bando di gara e relativo disciplinare da approvare con determinazione del dirigente pro-tempore secondo le linee di indirizzo qui espresse;
4. di stabilire che la gara verrà aggiudicata secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art. 95 del D.lgs. n. 50/2016;
5. di procedere, anche in casi di unica offerta, mediante la procedura di cui all’art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, a motivo dell’esiguità del valore del contratto;



6. di autorizzare il direttore dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO 4 Fermo ad apportare allo schema di convenzione allegato le modifiche che si rendessero necessarie a seguito della procedura di affidamento, purché non si tratti di modifiche sostanziali o che alterino in modo significativo il contenuto dello schema allegato.

Con separata votazione che dà il seguente risultato:

favorevoli n. 18 degli Enti presenti (pari al 77,08% delle quote di partecipazione alla Convenzione), astenuti 4 (Massa Fermana, Montappone, Santa Vittoria in Matenano e Servigliano, pari al 3,90% delle quote di partecipazione alla Convenzione)

la presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA ASSEMBLEA  
TERRITORIALE D'AMBITO – ATO 4  
FERMO

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

F.to Michele Orteni

F.to Dott.ssa Lucia Marinangeli

---

Si certifica che una copia informatica della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on-line dal 02-05-2023 per giorni 30 consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000.

Fermo lì, 02-05-2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott.ssa Laura Mancini

---

#### CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 20-04-2023 in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Fermo lì, 02-05-2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dott.ssa Laura Mancini

**Il presente documento costituisce copia dell'originale**