



ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO (A.T.A.) DELL'AMBITO OTTIMALE ATO 4 - FERMO

DELIBERAZIONE N. 2 DEL 17-04-2024

COPIA

OGGETTO: APPLICAZIONE LEGGE REGIONALE N. 24/2009 ART. 7, COMMA 4 LETT. C MONITORAGGIO DEL PIANO D'AMBITO, APPROVATO CON DELIBERA N. 5 DEL 02.08.2022, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALL'EVOLUZIONE DEI FABBISOGNI E ALL'OFFERTA IMPIANTISTICA DELL'ATA4 FERMO.

Il giorno 17 aprile 2024, ai sensi dell'art. 13ter del Regolamento sul funzionamento dell'Assemblea dell'ATA, con la modalità mista della presenza oltre che della videoconferenza, si è riunita l'Assemblea Territoriale d'Ambito dell'Ambito ottimale N. 4 di Fermo convocata per le ore 15:30, in prima convocazione, ed alle ore 16:30, in seconda convocazione, con nota in data 10 aprile 2024 prot. n. 74.

La seduta ha inizio in seconda convocazione alle ore 16:55 e sono presenti, con diritto di voto, i seguenti componenti:

N.	PRESENZA	ENTE	P=Presidente S=Sindaco D=Delegato	Quota presente	Quota assente
1	P	Provincia di Fermo	P	5,00%	
2	P	Comune di Altidona	S	1,72%	
3	A	Comune di Amandola			2,61%

4	A	Comune di Belmonte Piceno			0,45%
5	A	Comune di Campofilone			1,09%
6	A	Comune di Falerone			1,94%
7	P	Comune di Fermo	D	19,44%	
8	A	Comune di Francavilla d'Ete			0,61%
9	P	Comune di Grottazzolina	S	1,71%	
10	P	Comune di Lapedona	S	0,74%	
11	A	Comune di Magliano di Tenna			0,78%
12	P	Comune di Massa Fermana	S	0,58%	
13	A	Comune di Monsampietro Morico			0,44%
14	P	Comune di Montappone	S	0,97%	
15	P	Comune di Monte Giberto	S	0,54%	
16	P	Comune di Monte Rinaldo	S	0,28%	
17	A	Comune di Monte San Pietrangeli			1,45%
18	P	Comune di Monte Urano	S	4,22%	
19	P	Comune di Monte Vidon Combatte	S	0,35%	
20	A	Comune di Monte Vidon Corrado			0,45%
21	P	Comune di Montefalcone Appennino	S	0,40%	
22	A	Comune di Montefortino			1,50%
23	P	Comune di Montegiorgio	S	3,94%	
24	P	Comune di Montegranaro	S	6,76%	
25	P	Comune di Monteleone di Fermo	S	0,31%	
26	P	Comune di Montelparo	S	0,67%	
27	A	Comune di Monterubbiano			1,52%

28	A	Comune di Montottone			0,68%
29	P	Comune di Moresco	S	0,37%	
30	P	Comune di Ortezzano	S	0,47%	
31	A	Comune di Pedaso			1,39%
32	P	Comune di Petritoli	S	1,46%	
33	A	Comune di Ponzano di Fermo			1,00%
34	P	Comune di Porto San Giorgio	S	7,86%	
35	P	Comune di Porto Sant'Elpidio	S	12,52%	
36	P	Comune di Rapagnano	S	1,14%	
37	P	Comune di Santa Vittoria in Matenano	S	0,99%	
38	P	Comune di Sant'Elpidio a Mare	D	8,83%	
39	P	Comune di Servigliano	S	1,36%	
40	P	Comune di Smerillo	D	0,32%	
41	A	Comune di Torre San Patrizio			1,15%

Enti presenti = n. 26 (quote di partecipazione = 82,95%)

Enti assenti = n. 15

Si dà atto che risultano in presenza i seguenti Enti: Provincia di Fermo, Comune Fermo, Comune di Lapedona, Comune di Massa Fermana, Comune di Montappone, Comune di Monte Rinaldo, Comune di Monte Urano, Comune di Montegiorgio, Comune di Montegranaro, Comune di Monteleone di Fermo, Comune di Montelparo, Comune di Ortezzano, Comune di Porto San Giorgio, Comune di Santa Vittoria in Matenano, Comune di Sant'Elpidio a Mare, Comune di Servigliano e Comune di Smerillo. Tutti gli altri Enti partecipanti sono collegati da remoto.

Presiede il PRESIDENTE MICHELE ORTENZI

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE BRUNO BONELLI

PARERE:

Ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere
Favorevole IN ORDINE alla Regolarita' tecnica
Espresso in data 04-04-2024

Il Direttore f.f. Arch. Laretta Cardoni

 Firmato

Di seguito la proposta di deliberazione di cui all'oggetto:

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Premesso che:

- l'art. 196 del D. Lgs. 152/2006 dispone che tra le competenze delle Regioni rientra la predisposizione, l'adozione e l'aggiornamento dei piani regionali di gestione dei rifiuti secondo quanto stabilito dall'art. 199 del medesimo D. Lgs.152/2006;
- la Regione Marche in attuazione delle previsioni del citato D. Lgs. 152/2006 ha adottato la L.R. 24/2009 che fissa come obiettivo la progressiva autosufficienza dello smaltimento dei rifiuti all'interno degli ambiti territoriali ottimali di cui all'art. 200 del D. Lgs 152/2006, che coincidono con il territorio provinciale;
- la predetta L.R. 24/2009 stabilisce:
 - ✓ all'art.7, comma 4, lettera c), che compete all'Assemblea Territoriale d'Ambito, *“la predisposizione, l'adozione e l'approvazione del Piano d'Ambito (PdA) di cui all'art. 10 e l'esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponibile e necessaria”*;
 - ✓ all'art. 10 che il *Piano d'Ambito (PdA)* è lo strumento che individua il complesso delle attività e dei fabbisogni degli impianti necessari a garantire la gestione integrata dei servizi disciplinati dalla legge in conformità al Piano regionale di gestione dei rifiuti di cui all'art. 5;

Considerato che:

- in data 02.08.2022 l'Assemblea Territoriale d'Ambito dell'ATO n.4 ha adottato la delibera n. 5 avente per oggetto *“Approvazione definitiva del Piano d'Ambito dell'ATA n.4 Fermo per la gestione unitaria dei rifiuti urbani ed assimilati (Art. 10 L.R. n. 24/2009)”* redatto dallo studio OIKOS di Milano;
- la Regione Marche, sulla base delle pianificazioni attuative a livello territoriale, sta procedendo all'aggiornamento del proprio Piano Regionale al fine di allineare le previsioni e gli obiettivi gestionali al nuovo quadro normativo (recepimento del cosiddetto “Pacchetto Economia Circolare” nell'ordinamento normativo) ed al Piano Nazionale Gestione Rifiuti approvato nel giugno 2022;
- tutte le iniziative di sviluppo dell'impiantistica di gestione dei rifiuti urbani sul territorio dell'ATA 4 – Fermo, in base al Piano approvato, devono trovare riscontro nelle ipotesi formulate dalla pianificazione di settore;
- il Piano d'Ambito ha come obiettivo, tra l'altro, *“la realizzazione degli interventi necessari a garantire l'autonomia del sistema provinciale di smaltimento fornendo anche indirizzi in merito ai dimensionamenti dell'impiantistica necessaria a far fronte alla “chiusura del ciclo” in ambito regionale per il medio periodo (2025), ma traguardando anche i fabbisogni di lungo periodo (2030)”*;

Visto che:

- lo studio OIKOS Progetti Srl sta collaborando con il competente Assessorato Regionale alla redazione dell'aggiornamento del Piano ed alla predisposizione del Rapporto Ambientale a supporto della procedura VAS cui il Piano è assoggettato;
- alla luce di questo nuovo scenario la struttura dell'ATA 4 - Fermo ha necessità di richiedere l'apporto di competenze altamente specializzate esterne, e in possesso delle conoscenze circa l'organizzazione dei servizi e delle criticità presenti nel territorio di competenza;
- per raggiungere gli obiettivi normativi sopra descritti con determinazione del Responsabile del Settore n. 132 del 14.12.2023 (Reg. Gen. N. 1042 del 14.12.2023) è stato conferito l'incarico allo studio OIKOS Progetti srl, con sede legale in Carobbio degli Angeli (BG) per attività specialistiche di consulenza a supporto dell'ATA 4 Fermo;

Dato atto che al fine di garantire coerenza con le previsioni pianificatorie, per il rilascio delle autorizzazioni alla realizzazione di nuovi impianti o ampliamenti di impianti esistenti che devono essere commisurati alle valutazioni del fabbisogno di smaltimento del territorio, l'Ata 4 Fermo ha chiesto con nota del 08/01/2024 prot. n. 1 (allegata sub a alla presente) un parere alla ditta OIKOS Progetti srl;

Vista la richiamata nota dell'Ata4 Fermo del 08/01/2024 prot. n. 1, che conclude come di seguito indicato:

“(omissis....) tutto ciò premesso, al fine di poter valutare correttamente i possibili sviluppi impiantistici del territorio, ricordando che la discarica di San Biagio oggi costituisce l'impianto di riferimento per la gestione dei rifiuti urbani, alla luce del prospettato nuovo piano regionale per la gestione dei rifiuti attualmente in fase di adozione, si chiede a codesta Spett. le Società un qualificato parere in ordine:

Alla capacità di abbancamento che si ritiene utile sia conseguita dalla discarica al fine di garantire la sostenibilità del sistema gestionale nel breve medio periodo (2024 – 2030) considerando:

- *le capacità residue attualmente stimate (volumetria utile al 31.12.2023: 18.400,00 mc)*
- *le capacità che si renderanno disponibili sulla base dell'auspicata positiva conclusione degli iter autorizzativi in corso (volumetria stimata pari a mc 128.500);*
- *le ulteriori capacità di conferimento alla luce dell'ampliamento conseguibile attraverso la realizzazione di un nuovo lotto di abbancamento esterno all'attuale sedime ma all'interno dell'attuale area IPPC... (.omissis....).....Le valutazioni in ordine ai complessivi fabbisogni dovranno fornire indirizzo alla stima dei volumi di abbancamento da ricavare con il nuovo lotto tenendo conto dell'imprescindibile obiettivo di garantire **la sostenibilità tecnico economica dell'intervento.**”*

Vista la nota dello studio Oikos Progetti srl registrata al prot. n. 59 del 13/03/2024 contenente la relazione tecnica in risposta alla “*Richiesta di parere in ordine alla capacità di abbancamento della discarica necessaria a garantire la sostenibilità del sistema gestionale nel breve medio periodo (2024 – 2030)*” allegata sub b) alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale con la quale sono state definite le attuali condizioni impiantistiche in termini di volumetrie residue, iter autorizzativi in corso, prospettive di conferimento attese e sono stati forniti gli indirizzi metodologici per gli approfondimenti da condurre per fornire le risposte richieste;

Dato atto che al fine di formulare le previsioni impiantistiche future, la società Oikos Progetti srl ha elaborato i seguenti approfondimenti:

1. Aggiornamento dei dati gestionali di produzione e gestione

“(....) si è proceduto ad un aggiornamento dei dati gestionali; il Piano d’Ambito ha infatti sviluppato le proprie analisi basandosi sui dati di produzione e gestione sino all’anno 2019; tali dati sono stati poi aggiornati al 2020 ma solo con riferimento all’evidenza delle più recenti tendenze. Si è effettuato pertanto un aggiornamento finalizzato alla verifica degli andamenti recenti al fine di verificare il rispetto delle previsioni del Piano che, ricordiamo, prospettava evoluzioni positive sia sul fronte della produzione, contrazione di circa il 10% della produzione pro-capite al 2025 rispetto al dato di produzione 2019, che sul fronte dell’incremento delle raccolte differenziate (76,8% al 2025 rispetto al 68% registrato al 2019). L’aggiornamento dei dati è stato possibile sino a tutto il 2022 ed ha consentito di verificare il rispetto del percorso delineato dal Piano. Sottolineiamo l’importanza di queste attività; il mancato rispetto delle previsioni di Piano comporta infatti ricadute sul sistema impiantistico e in particolare sui fabbisogni di smaltimento”;

2. Situazione impiantistica

“Il Piano ha rilevato una certa dinamicità per quanto riguarda la configurazione del sistema impiantistico. In questo quadro l’indubbio ruolo di centralità è svolto dal Polo Asite di Fermo con le sue diverse componenti. Alla luce delle iniziative recentemente avanzate o che dovranno essere avanzate dal gestore, da un lato per il completamento/adeguamento dell’assetto impiantistico esistente, dall’altro per l’implementazione di nuovi impianti (in particolare il biodigestore recentemente oggetto di finanziamento sui fondi PNRR), si è ritenuto opportuno delineare il quadro della configurazione impiantistica del prossimo futuro”.

Ricordato che il vigente Piano d’Ambito prospetta al paragrafo 15.6 del capitolo 15 la possibilità di ampliamento della discarica in oggetto e, pertanto, la previsione di realizzazione di nuovi lotti è coerente con la pianificazione che aveva evidenziato la necessità di continuo monitoraggio del quadro gestionale al fine di delineare soluzioni che risultassero in linea con le previsioni programmatiche;

Dato atto che la Società OIKOS Progetti Srl al paragrafo 6 “*Conclusioni e risposta al quesito*

posto da Ata 4 Fermo” della relazione allegata afferma quanto segue: “Le analisi condotte per formulare la risposta in merito al quesito posto, hanno messo in evidenza come, in fase attuativa, si siano registrati leggeri scostamenti rispetto alle previsioni formulate dal Piano d’Ambito approvato dall’Assemblea dell’ATA 4 nell’agosto 2022. Questi scostamenti determinano la necessità di un aggiornamento delle previsioni del Piano attualizzandole al fine di garantire azioni attuative coerenti con il quadro gestionale in atto. Tra queste azioni vi è sicuramente quella di aggiornare le stime dei fabbisogni di smaltimento alla luce dei dati gestionali recenti.

Le analisi evidenziano la necessità di disporre di capacità di abbancamento, aggiuntive rispetto a quelle oggi disponibili alla luce degli ultimi atti autorizzativi, che si collocano, in funzione di diverse possibili evoluzioni del quadro gestionale, nell’intervallo compreso tra:

380.000 – 510.000 mc.

Tale fabbisogno volumetrico aggiuntivo, necessario a garantire la piena autosufficienza nella gestione dei rifiuti nel territorio, andrà soddisfatto attraverso l’ampliamento della discarica esistente presso il Polo impiantistico San Biagio in Comune di Fermo.

Un’indicazione ragionevole per il futuro ampliamento della discarica si colloca pertanto in questo intervallo; il suggerimento è per l’orientamento della progettazione verso una realizzazione che garantisca i margini di sicurezza necessari a far fronte a eventuali future criticità (incrementi della produzione, non conseguimento obiettivi RD, richiesta di conferimenti da altri territori superiori a quelle qui prospettate...)

Visti:

- Il D. Lgs. n. 267/2000;
- Il D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- L.R. Marche n. 24/2009 e s.m.i.;

Acquisito il prescritto parere di regolarità tecnica, ex art. 49 D.lgs. 267/2000, a firma del Direttore ATA 4 Fermo e dato atto che non necessita il parere di regolarità contabile in quanto il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Sulla base di quanto sopra premesso e considerato, si propone all’Assemblea Territoriale d’Ambito (ATA) dei Rifiuti dell’ATO 4 Fermo di deliberare:

1. **Di stabilire** che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. **Di prendere atto e approvare** la relazione tecnica redatta dallo studio OIKOS Progetti srl, con sede legale in Carobbio degli Angeli (BG) registrata al prot. n. 59 del 13.03.2024 ad oggetto: “Richiesta di parere in ordine alla capacità di abbancamento della discarica necessaria a garantire la sostenibilità del sistema gestionale nel breve medio periodo (2024 – 2030) – relazione tecnica in risposta al quesito” allegata sub b) al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale;

3. **Di dare atto** delle conclusioni dell'allegata relazione tecnica di seguito riportate:

1. *“Le analisi condotte per formulare la risposta in merito al quesito posto, hanno messo in evidenza come, in fase attuativa, si siano registrati leggeri scostamenti rispetto alle previsioni formulate dal Piano d'Ambito approvato dall'Assemblea dell'ATA 4 nell'agosto 2022. Questi scostamenti determinano la necessità di un aggiornamento delle previsioni del Piano attualizzandole al fine di garantire azioni attuative coerenti con il quadro gestionale in atto. Tra queste azioni vi è sicuramente quella di aggiornare le stime dei fabbisogni di smaltimento alla luce dei dati gestionali recenti. Le analisi evidenziano la necessità di disporre di capacità di abbancamento, aggiuntive rispetto a quelle oggi disponibili alla luce degli ultimi atti autorizzativi, che si collocano, in funzione di diverse possibili evoluzioni del quadro gestionale, nell'intervallo compreso tra:
i. 380.000 – 510.000 mc.*
2. *Tale fabbisogno volumetrico aggiuntivo, necessario a garantire la piena autosufficienza nella gestione dei rifiuti nel territorio, andrà soddisfatto attraverso l'ampliamento della discarica esistente presso il Polo impiantistico San Biagio in Comune di Fermo.*
3. *Un'indicazione ragionevole per il futuro ampliamento della discarica si colloca pertanto in questo intervallo; il suggerimento è per l'orientamento della progettazione verso una realizzazione che garantisca i margini di sicurezza necessari a far fronte a eventuali future criticità (incrementi della produzione, non conseguimento obiettivi RD, richiesta di conferimenti da altri territori superiori a quelle qui prospettate...);*
4. **Di rendere** il presente atto immediatamente eseguibile, riscontrata l'urgenza del caso, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Direttore f.f.
F.to Arch. Laretta Cardoni

L'ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO (A.T.A.) DELL'ATO 4 – FERMO

Uditi l'illustrazione del Presidente e l'intervento del Dott. Brevi della società OIKOS;

Uditi gli interventi del Sindaco di Monteleone di Fermo e le risposte del Dott. Brevi;

Udito l'intervento del Sindaco di Servigliano e la risposta del Dott. Brevi;

Udito l'intervento dell'Assessore Ciarrocchi del Comune di Fermo;

Nel corso della discussione, esce il Sindaco di Montegranaro, per cui i presenti diventano 25. Nel corso della discussione alcuni membri dell'Assemblea collegati disattivano e riattivano il

collegamento diverse volte. Non riattiva più il collegamento il Sindaco di Monte Giberto, per cui i presenti diventano 24;

Uditi gli interventi del Sindaco di Monteleone di Fermo e le risposte dell'Arch. Cardoni;

Udito l'intervento del Presidente e dell'Arch. Cardoni;

Udito l'intervento finale del Presidente;

Vista la Legge Regionale Marche 12 ottobre 2009, n. 24 recante “*Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati*”;

Vista la Legge Regionale Marche 25 ottobre 2011, n. 18 recante “*Attribuzione delle funzioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla Legge Regionale 12 ottobre 2009, n. 24: ‘Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati’*”;

Vista la “*Convenzione per l’esercizio unitario delle funzioni amministrative in materia di organizzazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell’Assemblea Territoriale d’Ambito (ATA) dell’Ambito Territoriale Ottimale ATO 4 – Fermo*”, approvata e sottoscritta dai Comuni della Provincia di Fermo e dalla Provincia stessa in data 14 aprile 2015;

con la seguente votazione espressa in forma palese:

favorevoli n. 21 degli Enti presenti (pari al 72,74% delle quote di partecipazione alla Convenzione), astenuti 3 (Massa Fermana, Montappone e Servigliano, pari al 2,91% delle quote di partecipazione alla Convenzione)

DELIBERA

1. **Di stabilire** che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. **Di prendere atto e approvare** la relazione tecnica redatta dallo studio OIKOS Progetti srl, con sede legale in Carobbio degli Angeli (BG) registrata al prot. n. 59 del 13.03.2024 ad oggetto: “Richiesta di parere in ordine alla capacità di abbancamento della discarica necessaria a garantire la sostenibilità del sistema gestionale nel breve medio periodo (2024 – 2030) – relazione tecnica in risposta al quesito” allegata sub b) al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale;
3. **Di dare atto** delle conclusioni dell’allegata relazione tecnica di seguito riportate:
 1. “*Le analisi condotte per formulare la risposta in merito al quesito posto, hanno*

messo in evidenza come, in fase attuativa, si siano registrati leggeri scostamenti rispetto alle previsioni formulate dal Piano d'Ambito approvato dall'Assemblea dell'ATA 4 nell'agosto 2022. Questi scostamenti determinano la necessità di un aggiornamento delle previsioni del Piano attualizzandole al fine di garantire azioni attuative coerenti con il quadro gestionale in atto. Tra queste azioni vi è sicuramente quella di aggiornare le stime dei fabbisogni di smaltimento alla luce dei dati gestionali recenti. Le analisi evidenziano la necessità di disporre di capacità di abbancamento, aggiuntive rispetto a quelle oggi disponibili alla luce degli ultimi atti autorizzativi, che si collocano, in funzione di diverse possibili evoluzioni del quadro gestionale, nell'intervallo compreso tra:

i. 380.000 – 510.000 mc.

- 2. Tale fabbisogno volumetrico aggiuntivo, necessario a garantire la piena autosufficienza nella gestione dei rifiuti nel territorio, andrà soddisfatto attraverso l'ampliamento della discarica esistente presso il Polo impiantistico San Biagio in Comune di Fermo.*
- 3. Un'indicazione ragionevole per il futuro ampliamento della discarica si colloca pertanto in questo intervallo; il suggerimento è per l'orientamento della progettazione verso una realizzazione che garantisca i margini di sicurezza necessari a far fronte a eventuali future criticità (incrementi della produzione, non conseguimento obiettivi RD, richiesta di conferimenti da altri territori superiori a quelle qui prospettate...);*

Con separata votazione espressa in forma palese che dà il seguente risultato:
favorevoli n. 21 degli Enti presenti (pari al 72,74% delle quote di partecipazione alla Convenzione), astenuti 3 (Massa Fermana, Montappone e Servigliano, pari al 2,91% delle quote di partecipazione alla Convenzione)

la presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA ASSEMBLEA
TERRITORIALE D'AMBITO – ATO 4
FERMO

F.to Michele Orteni

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Dott. Bruno Bonelli

Si certifica che una copia informatica della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on-line dal 24-04-2024 per giorni 15 consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000.

Fermo lì, 24-04-2024

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Bruno Bonelli

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 17-04-2024 in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Fermo lì, 24-04-2024

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Laura Mancini

Il presente documento costituisce copia dell'originale